

TP Nº4

CONDICIONES DE LA

Población en la Argentina

CONCEPTOS CLAVE: CONDICIONES DE VIDA – ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO –
NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS – POBREZA - INDIGENCIA

CONSIGNAS DE TRABAJO

Leer el texto y determinar:

1. ¿Para estudiar **las condiciones de vida de la población**, nos alcanza con tener en cuenta solamente al crecimiento económico del país? ¿Qué otras variables debemos tener en cuenta?
2. ¿Qué indicadores se tienen en cuenta para calcular el **Índice de Desarrollo Humano** (IDH)? ¿Cómo es la situación de las provincias de nuestro país, a grandes rasgos?
3. ¿Qué variables se tienen en cuenta para determinar que un hogar y/o familia posee **Necesidades Básicas Insatisfechas** (NBI)?
4. ¿A qué llamamos **Pobreza**? ¿Qué diferencias hay con la **Indigencia**? ¿Qué podrías inferir del mapa que se presenta al final de la lectura?

CONDICIONES DE VIDA

Tradicionalmente, se consideraba que el desarrollo económico de un país determinaba las condiciones de vida de su población. Desde la década del 70, esta postura comenzó a cuestionarse al demostrarse que aunque un país creciera económicamente eso no se reflejaba en la mejora de las condiciones de vida de su población.

Actualmente, se acepta que las condiciones de vida incluyen el desarrollo personal y social de las personas. En este sentido, el concepto de condiciones de vida se define de manera multidimensional ya que comprende todas las áreas de la vida y hace referencia tanto a condiciones objetivas como subjetivas. Las condiciones objetivas nos permiten medir y comparar el nivel de vida de las personas de forma cuantitativa o incluso monetaria. Por ejemplo, a partir de conocer el ingreso *per cápita*, el nivel educativo alcanzado o las condiciones de vivienda. En cambio, las condiciones subjetivas más difíciles de medir ya que están vinculadas a la percepción, al considerar el grado de satisfacción que tiene la población sobre su nivel de vida. Se considera que la forma de sentir o pensar de las personas acerca de algo está influida directamente por los factores culturales, la historia de vida o la ubicación geográfica, por lo que le dan a cada persona su manera de apreciar la vida influyendo en sus expectativas o metas. Por eso, las condiciones de vida son diferentes según el lugar que se considere.

Cuando se habla de condiciones de vida dignas o aceptables, se tiene en cuenta el acceso a un conjunto de necesidades básicas que permiten garantizar la subsistencia de la población. El acceso al trabajo y, consecuentemente, a la alimentación y al abrigo, a la salud, al agua potable y a una vivienda en condiciones apropiadas. En este aspecto, el Estado cumple un rol fundamental ya que el derecho a las condiciones de vida digna está contemplado en diferentes artículos de la Constitución Nacional de la República Argentina. Si bien las que mencionamos son las necesidades básicas de una persona, existen otras que van surgiendo y cambiando a lo largo del tiempo como la educación, la seguridad, la recreación o el acceso a la cultura.

¿Cómo se analizan las condiciones de vida de la población?

En Argentina, el Indec es el organismo oficial que recopila información sobre la población y los hogares a través del Censo Nacional de Población y Vivienda, que se realiza cada 10 años, y también a partir de encuestas permanentes, que se llevan a cabo varias veces al año, como la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), para recolectar datos sobre empleo, desocupación y pobreza, entre otros. Además, existen organismos privados que se encargan de realizar encuestas similares.

A partir de los datos obtenidos, se elaboran indicadores que sintetizan la información y permiten conocer las condiciones de vida de la población. Estos indicadores permiten relacionar datos y obtener resultados numéricos (porcentajes, absolutos) o valorativos (bueno, regular). Dentro de estos, se encuentran los indicadores socioeconómicos, que son los más utilizados para medir la calidad de vida de las personas.

Algunos indicadores se estandarizan para poder ser comparados. Hay organismos internacionales, como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), que se ocupan de la realización de estos indicadores globales que posibilitan la comparación de las condiciones de vida en diferentes lugares del mundo.

Índice de Desarrollo Humano

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) fue propuesto y elaborado en 1990 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Este índice, utilizado a nivel mundial, sintetiza información de diferentes indicadores socioeconómicos y permite evaluar y comparar las condiciones de desarrollo en diferentes países.

El IDH se calcula teniendo en cuenta los siguientes tres indicadores socioeconómicos:

- **Longevidad:** se mide a partir de datos de la esperanza de vida al nacer.
- **Nivel educacional:** se evalúa el grado de alfabetización que tienen los adultos y el acceso a la educación primaria, secundaria y superior que tienen niños y jóvenes.
- **Nivel de vida:** según el PBI real *per cápita* en dólares.

Puesto	Provincia	Capital	IDH	Población
1°	CABA		0,876	3.042.581
2°	Tierra del Fuego	Ushuaia	0,871	126.212
3°	Santa Cruz	Río Gallegos	0,862	225.920
4°	Córdoba	Córdoba	0,846	3.340.041
5°	La Pampa	Santa Rosa	0,844	333.550
6°	Neuquén	Neuquén	0,842	547.742
7°	Chubut	Rawson	0,833	460.684
8°	Mendoza	Mendoza	0,832	1.729.660
9°	Santa Fe	Santa Fe	0,832	3.242.551
10°	Río Negro	Viedma	0,831	597.476
11°	Tucumán	San Miguel de Tucumán	0,824	1.475.384
12°	Entre Ríos	Paraná	0,822	1.255.787
13°	Buenos Aires	La Plata	0,818	15.052.177
14°	La Rioja	La Rioja	0,817	341.207
15°	Salta	Salta	0,817	1.224.022
16°	Catamarca	San Fernando del valle de Catamarca	0,815	388.416
17°	San Luis	San Luis	0,815	437.544
18°	San Juan	San Juan	0,814	695.640
19°	Corrientes	Corrientes	0,809	1.013.443
20°	Jujuy	San Salvador de Jujuy	0,803	679.975
21°	Misiones	Posadas	0,802	1.077.987
22°	Chaco	Resistencia	0,794	1.052.185
23°	Santiago del Estero	Santiago del Estero	0,784	865.546
24°	Formosa	Formosa	0,773	539.883

Ranking provincial según los datos del IDH de Argentina, obtenidos del Informe de Desarrollo Humano 2010, realizado por el PNUD

En Argentina, al igual que en casi todas partes del mundo, las sociedades son desiguales y las diferencias no son representadas detrás de un número. Por ello, el IDH muchas veces presenta dificultades para estudiar una sociedad en particular. Detrás de cifras cercanas a 1, como en el caso de ciudad de Buenos Aires, se esconden situaciones de pobreza y marginalidad. También, en aquellas sociedades con IDH más bajos del país, como en Formosa y Santiago del Estero, hay sectores sociales que viven en enclaves de riqueza, con características muy diferentes a la de gran parte de la población. En definitiva, el IDH no alcanza para conocer las condiciones de vida de una población sino que es un promedio general entre las situaciones más favorables y las condiciones más desfavorables.



En definitiva, el IDH no alcanza para conocer las condiciones de vida de una población sino que es un promedio general entre las situaciones más favorables y las condiciones más desfavorables.

Necesidades Básicas Insatisfechas

En Argentina, el Indec utiliza el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para analizar características representativas de la pobreza en los hogares. Este es un indicador utilizado a nivel regional por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) desde hace varias décadas, y la gran mayoría de países latinoamericanos lo calculan.

En nuestro país, se consideran hogares con NBI a aquellos que presentan al menos una de las siguientes características:

- ▶ **Vivienda inconveniente:** hogares en habitaciones de inquilinato, hotel o pensión, viviendas no destinadas a fines habitacionales, viviendas precarias y cualquier otro tipo de vivienda. Se excluye a las viviendas tipo casa, departamento o rancho.
- ▶ **Carencias sanitarias:** hogares sin inodoro o retrete.
- ▶ **Condiciones de hacinamiento:** relación entre la cantidad total de miembros del hogar y la cantidad de habitaciones de uso exclusivo del hogar. Técnicamente, se considera que existe hacinamiento crítico cuando en la vivienda hay más de tres personas por cuarto.
- ▶ **Inasistencia escolar:** hogares que tienen al menos un niño en edad escolar (6 a 12 años) no asiste a la escuela.
- ▶ **Capacidad de subsistencia:** hogares donde viven cuatro o más personas desocupadas por cada persona ocupada y que tienen un jefe de hogar que no ha completado el tercer grado de la escuela primaria.

CONDICIONES DE POBREZA

Vocabulario

- ▶ **Acepción**
Sentido que puede tomar un concepto o una expresión según quien o quienes lo interpreten.
- ▶ **Carencia**
Falta o privación de algo que resulta necesario.

El concepto de pobreza tiene diferentes **acepciones**, la más aceptada es la que la define como un estado de privación de elementos, materiales e inmateriales, que se consideran indispensables para sostener una vida digna, es decir, cubriendo la necesidades básicas de las personas. En este sentido, podemos decir que la pobreza es una medida de **carencia**. El indicador de NBI que utiliza el Indec permite detectar la denominada **pobreza estructural** de la población, que incluye aquellas condiciones que tienen perdurabilidad en el tiempo. Por lo general, este tipo de pobreza mantiene una distribución espacial estable que, en los grandes aglomerados urbanos argentinos, se asocia a las villas de emergencia o a los Nuevos Asentamientos Urbanos (NAU), donde las condiciones de vivienda y hacinamiento son las que presentan mayores dificultades respecto a su reversibilidad.

A partir de la crisis de la década del 80 y con el cambio de modelo socioeconómico de los 90, se comenzó a hablar, en Argentina, de “nuevos pobres” para distinguir a la población de clase media, que incluye una gran diversidad de profesionales, técnicos, empleados públicos y privados. Estos sufrieron una fuerte caída en los niveles salariales como consecuencia de los procesos inflacionarios y, por lo tanto, padecieron una disminución significativa del poder adquisitivo que generó cambios en los modos de vida, en las pautas de consumo en particular, como por ejemplo cambios en la dieta alimentaria, reemplazo de productos de uso cotidiano de primeras marcas por segundas marcas, restricciones para la utilización de transporte particular, entre otras. Los nuevos pobres era la clase media empobrecida.

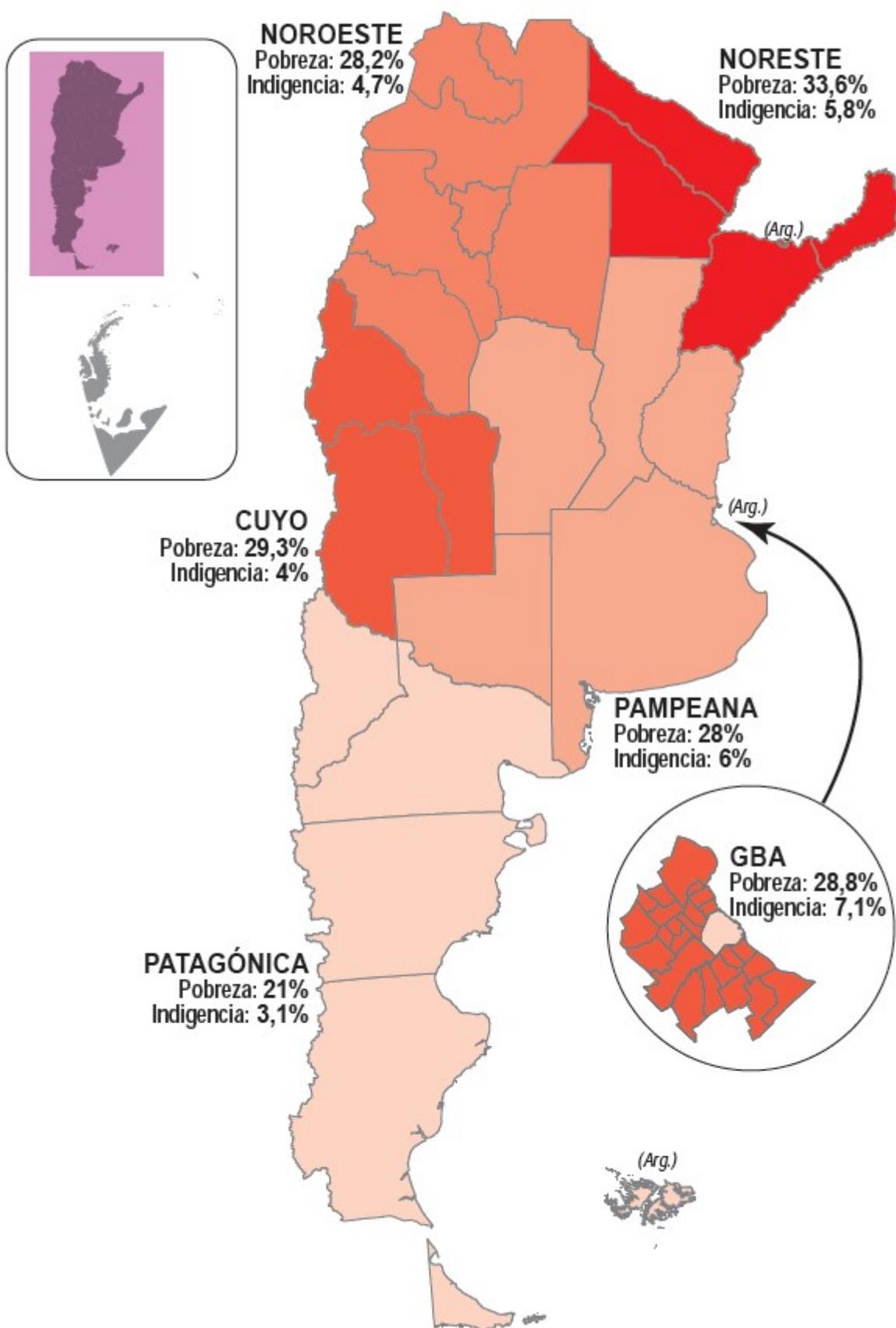
Luego, con la crisis de 2001, aparece un nuevo tipo de pobreza que se denomina **pobreza de puertas adentro**. Como ya vimos, en el Capítulo 3, la crisis produjo un fuerte aumento del desempleo, que nuevamente significó un empobrecimiento de la clase media argentina. En mayo de 2002, la tasa de empleo alcanzó el umbral más bajo conocido hasta el momento y la pobreza, el más alto. La denominación “puertas adentro” se refiere a estos nuevos pobres que habitan en viviendas que no se consideran deficientes, si se analizan desde el punto de vista estructural, ya que a partir de la crisis comienzan a deteriorarse debido a la imposibilidad económica de la población de mantener o invertir dinero en mejoras en las mismas.

A los nuevos pobres y los pobres de puerta adentro se los considera dentro de la denominada **pobreza coyuntural**, ya que su origen está vinculado situaciones concretas, por lo general, de corta duración, como las crisis socioeconómicas. Los pobres coyunturales tienen características de la clase media, en cuanto a niveles educativos alcanzados y condiciones habitacionales. Lo que los diferencia son los niveles de ingresos, que se relacionan con el desempleo, subempleo o empleo informal y, como consecuencia de esto, quedan posicionados en un sector de inestabilidad que provoca una movilidad social descendiente.

Como ya vimos, el NBI es un indicador que permite medir la pobreza estructural, pero también, en Argentina, el Indec mide la pobreza coyuntural a partir de dos umbrales denominados **línea de indigencia** y **línea de pobreza**, con datos obtenidos a partir de las EPH, que desde 2016 se realizan en forma semestral.

La línea de indigencia analiza si los hogares cuentan con ingresos suficientes para cubrir una canasta de alimentos, denominada Canasta Básica de Alimentos (CBA), que satisfaga el umbral mínimo de necesidades energéticas y proteicas de las personas. Si los hogares que no superan ese umbral o línea, son considerados indigentes. Como podemos imaginar, los requerimientos nutricionales son diferentes según la edad, el sexo y la actividad de las personas. Por eso, el Indec realiza una adecuación para tener en cuenta las características de cada miembro del hogar, al considerar como unidad de referencia el requerimiento energético de un hombre adulto (2750 kcal) y establecer una tabla de equivalencias a partir de este valor de referencia, con variaciones en función al sexo y la edad de las personas.

Por otro lado, la medición de la pobreza con el método de la línea de pobreza consiste en establecer, a partir de los ingresos de los hogares, si estos tienen la capacidad de satisfacer, a través de la compra de bienes y servicios, un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales. Por lo tanto, es necesario contar con el valor de la CBA utilizada para la medición de la línea de indigencia y ampliar el análisis a partir de la inclusión de bienes y servicios no alimentarios, como la vestimenta, el transporte, la educación y la salud, entre otros. De esta manera, se obtiene el valor de la Canasta Básica Total (CBT) y aquellos hogares que superan el umbral o línea para cubrir la CBT son considerados pobres.



Pobreza e indigencia de Argentina en el primer semestre de 2017. La región noreste se encuentra muy por encima del promedio nacional, mientras que en la región patagónica la situación es inversa